

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АРХИВОВ В КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ РФ

История архивного дела в России насчитывает не одно столетие. Со времени появления Генерального регламента Петра I, проектов архивных реформ Калачева и Самоквасова оно проделало немало шагов, превратившись из прикладной деятельности, опирающейся на эмпирический опыт, в научную и учебную дисциплину, сформировавшую свою теорию и методику. Тем не менее, архивное дело остается, прежде всего, практико-ориентированной сферой. Ее основной задачей является обеспечение информационных потребностей общества, связанных с документальным наследием. Документ является многогранным объектом. Это и инструмент управления, и объект управления и хранилище информации. Причем последнее представляется самым неоднозначным. Можно говорить об оперативной информации, ретроспективной информации и даже скрытой, т. е. той о которой ее создатели даже и не подозревают.

Поскольку в основе архивоведения лежит текущая практика работы с документами на всех стадиях их жизненного цикла, то исследователи должны постоянно выявлять общие тенденции ее развития. Следует отметить, что в советский период были выработаны достаточно эффективные методики работы с документами в процессе их архивной обработки. Безусловно, невозможно говорить о решении всех вопросов, тем не менее, сложившиеся методики, разработанные специалистами ВНИИДАДа, Историко-архивного института, других научно-методических центров в области документоведения и архивоведения, позволяли в целом удовлетворять потребности народного хозяйства в ретроспективной информации.

Ситуация коренным образом изменилась в 90-е годы. Изменение общественно-экономических отношений повлекло за собой и изменения в отношениях к документу. Длительное время специалисты могли лишь констатировать практически полное отсутствие внимания к сохранности документов со стороны представителей новых экономических структур. Документы рассматривались ими лишь как сиюминутное средство деловой коммуникации, необходимое сейчас, а потом ненужное, а может быть и опасное. Государство же в этот период во многом отстранилось от решения данной проблемы, занятое более насущными делами.

Ситуация изменилась только в последние годы. Это связано как с повышением фискальной роли государства, так и с изменением мироощущения и деловой грамотности предпринимателей. В настоящее время мы можем говорить о постепенном складывании практики полноценной работы архивов в коммерческих организациях. Данное явление было характерно и для западных государств. Там этот процесс проходил на столетие раньше, приведя к появлению отдельного направления в архивоведении – бизнес-архивоведения. В европейской и американской практике архивы коммерческих организаций или бизнес-архивы рассматриваются в качестве отдельной категории в архивоведении. Это связано с пониманием особого правового положения коммерческих организаций по отношению к государственным структурам, а также особой роли предпринимательской деятельности в этих регионах.

В России частный сектор экономики занимает все более и более значительное место, следовательно, происходит постепенное перераспределение пропорций создаваемых документов от государственных структур, чьи документы относятся к Архивному фонду РФ, к частным. Вне поля исследователей, вне поля удовлетворения информационных потребностей общества оказываются огромные массивы документов. На данную проблему давно обратили внимание зарубежные исследователи¹. Именно на волне интереса, смешанного с тревогой, там начали появляться первые архивы, общественные организации, занимавшиеся проблемами сохранения и обеспечения доступа к документам бизнес-архивов. Необходимо констатировать, что данными вопросами в России пока практически не занимаются. Необходимо выявить характерные черты современных архивов коммерческих организаций, чтобы определить дальнейшие направления государственной и общественной работы по их сохранению.

В России бизнес-архивы не выделяются в отдельную категорию. Это связано с мощной традицией отечественного документоведения и архивоведения, которая в практическом плане практически полностью покрывает потребности коммерческих организаций. Такие процедуры как формирование дел, составление описей и т. д., безусловно и не будут, и не должны отличаться.

С другой стороны, следует отметить основную проблему, с которой сталкиваются исследователи данного вопроса, это отсутствие информации. Коммерческие организации не связаны обязательными отношениями с Федеральным архивным агентством, другими государственными структурами в сохранении документов. Попытка создания архивной инспекции практически провалилась. Мы даже приблизительно не можем предположить объемы фактически сохраняемых документов в частных коммерческих структурах, процент потерь, обработанность фондов. Данное обстоятельство препятствует выработке обоснованной государственной полити-

ки в этой области. Как правило, личный опыт экспертов ограничивается информацией о конкретной организации. Дополнительную информацию дают профессиональные форумы и личное общение. Но это в значительной степени субъективная информация. Очень ценен опыт государственных и муниципальных архивов, привлекаемых на коммерческой основе к обработке документов, как в текущей деятельности, так и при банкротстве организаций. К сожалению, он пока практически не популяризируется в силу различных обстоятельств, в том числе и в рамках обеспечения коммерческой тайны.

Характерно изменение отношения государства к сохранению документов коммерческих организаций в последние годы. Эксперты неоднократно отмечали данное обстоятельство. Оно очень хорошо просматривается по изменению законодательства. В 2004 г. появляется федеральный закон Об архивном деле, это первый полноценный законодательный акт в своей области. Но в силу определенных обстоятельств он не привел к изменению положения архивов коммерческих организаций. Основной проблемой здесь стал недостаток подзаконных актов, распространявших свое действие непосредственно на них, а также незначительностью наказательных статей за нарушение этого закона.

В результате рубежным годом стал 2009 г. Именно с этого момента начинают появляться жёсткие статьи, направленные на ужесточение положения. Они неоднократно рассматривались исследователями². Специалисты выделяют ряд глобальных тенденций в этой области:

- заинтересованность государства и общества в усилении контроля над деятельностью публичных компаний с целью предотвращения создания финансовых пирамид, манипуляций на рынке ценных бумаг и фальсификации финансовой отчетности корпораций;

- ужесточение государственного контроля над финансовой деятельностью коммерческих организаций с целью борьбы с отмыванием денег;

- необходимость обеспечения информационной безопасности и защиты персональных данных при ведении коммерческой деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий³.

Но характерной особенностью новых статей законодательства стало то, что они не направлены на обеспечение полноценной сохранности архивных фондов в классическом понимании. Их цель – обеспечение фискальной политики государства и даже беглый их обзор приводит нас к следующему выводу – в настоящее время нормы, регулирующие вопросы организации хранения, учета и использования архивных документов, содержатся в излишнем множестве законодательных и нормативных актов. Тенденцией современного периода является бессистемное увеличение количества подобных норм. Это приводит к тому, что практически ни один

специалист в области архивного дела не может быть в курсе всех законодательских нововведений в своей области.

Тем не менее, их изучение и изучение практики их правоприменения⁴ позволяет делать выводы о состоянии архивов. Можно выделить три основных проблемы, с которыми сталкиваются коммерческие организации при хранении документов, становящимися предметами судебных разбирательств:

- выявленные государственными контролирующими органами нарушения порядка хранения и/или использования документов в организации. Судебные решения демонстрируют массовость подобных нарушений. Характерной их причиной является жадность, пренебрежение документами, незнание элементарных архивных норм, даже необходимых для обеспечения эффективной работы организации.

- обеспечение прав собственности и доступа на документы и информацию. Современное архивное законодательство гарантирует права работников и участников компаний на доступ к определенным блокам информации. Судебные решения демонстрируют, что они регулярно нарушаются. Но, именно они приводят к постепенному осознанию обществом важности регулярного и правильного хранения документации коммерческими организациями.

Резюмируя, можно сделать следующие выводы:

- документы архивов коммерческих организаций являются важной частью мировых информационных ресурсов
- в мировой практике давно сложилось особо внимательное отношение к подобным архивам, включая отдельное направление в архивоведении
- в России в последние годы постепенно складывается практика общественной и государственной работы с архивами коммерческих организаций
- российскую ситуацию отличает отсутствие системной государственной политики в этой области. Поэтому задачей специалистов становится формирования информационного поля, которое будет способствовать ее разработке.

¹ *Lesley Richmond. The Memory of Society: Businesses // Proceedings of the XXXVth International Conference of the Round Table on Archives Reykjavik, Iceland, 10–13 October 2001.*

² *Кюнг П. А. Что сохранит современный бизнес для истории? Проблемы формирования архивных фондов коммерческих организаций // Издание материалов XII международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества. В 4-х книгах / Отв. ред. Е. Г. Ясин. М., 2012. Т. 4; Храмцовская Н. А. Ужесточение требований к документам коммерческих организаций // Делопроизводство и документооборот на предприятии. № 3. 2009.*

³ *Храмцовская Н. А. Ужесточение требований к документам коммерческих организаций // Делопроизводство и документооборот на предприятии. № 3. 2009. С. 76*

⁴ См. общедоступный банк решений арбитражных судов Российской Федерации «Картотека арбитражных дел» [Электронный ресурс]. URL: <http://kad.arbitr.ru>